

Tallinna Haridusameti juhataja käskkirja
„Korruptsiooniennetamise juhendi kinnitamine“
Lisa

KORRUPTSIOONIENNETAMISE JUHEND

SISSEJUHATUS

Juhendi eesmärk on tõsta korruptsiooniennetamise alast teadlikkust Tallinna Haridusametis ja ameti hallatavates asutustes. Juhendis antakse selgitusi korruptsiooniennetamiseks ja tegutsemiseks kooskõlas Korruptsioonivastases seaduses (edaspidi KVS) kehtestatuga.

Korruptsiooniennetamise eesmärk on aidata kaasa avalike ülesannete erapooletule ja ausale täitmisele, tõsta korruptsioonijuhtumite ennetamise teadlikkust ja maandada korruptsiooni (ametiseisundi kasutamine eelise saamiseks, mõjuvõimuga kauplemine jmt) tekkimise riski.

Juhend on järgimiseks kohustuslik Tallinna Haridusameti ametnikele ja töötajatele ning hallatavate asutuste juhtidele ja ametiseisundit omavatele töötajatele (edaspidi kõik koos **teenistujad**). Hallatavad asutused on edaspidi **asutus**.

Haridusametis ja hallatavates asutustes koordineerib korruptsiooniennetust haridusameti sisekontrolli sektori spetsialist, kes on haridusameti juhataja käskkirjaga määratud korruptsiooniennetamise eest vastutavaks isikuks.

Haridusamet koos asutustega on kohustatud järgima KVS, Tallinna Linnavolikogu määrusega kinnitatud Korruptsioonivastase seaduse rakendamise korda ning Tallinna hankekorda ja muid asjakohaseid õigusakte.

Asutuse ja haridusameti juhil on kohustus määrata käskkirjaga oma asutuses korruptsiooniennetamise ja riskide maandamise eest vastutav isik. Vastutava isiku puudumisel vastutab korruptsiooniennetamise ja riskide maandamise alase tegevuse eest asutuse juht.

1. MÕISTETE SELGITUSED

Ametiisiku põhiliseks tunnuseks on ametiseisundi olemasolu ning **ametiseisund** on pädevus teha teise isiku suhtes siduvaid otsuseid või toiminguid ([KVS § 2 lg 1](#)). Ametiisik võib olla nii ametnik kui ka töötaja. Ametiisikuks olemine sõltub töö sisust, mitte ametikohast või ametinimetusest.

Ametiisikuteks on haridusameti juhataja ja asutuse juhid (KVS tähenduses), riigihangete läbiviijad, ostumenetlusega tegelevad ja osalevad isikud, õppealajuhatajad, õpetajad (nt komisjonides, õppenõukogus jne olles) ja teised töötajad, kellele asutus on andnud avaliku ülesande täitmise.

Ametnik on isik, kes on ametiasutusega teenistus- ja usaldussuhtes ning kes teostab avaliku võimu.

Ametiseisundi korruptiivne kasutamine on ametikoha või võimu kuritarvitamine omakasu eesmärgil, mille tulemusena luuakse põhjendamatu eelis ametiisikule endale või mõnele muule isikule.

Huvide konflikt on ametiisiku ametikohustuste ja erahuvid vastuolu, kus erahuvid võivad mõjutada ametikohustuste täitmist. Ametiisikul või tema lähedasel on isiklik huvi otsuses või toimingus, mida ta ise peab tegema või mida ta saab mõjutada. Tehingutes iseendaga on adressaadiks või teiseks osaliseks ametiisik ise või temaga seotud isik. Huvide konflikt ei ole iseenesest korruptsioonivorm, vaid olukord, mis võib soodustada või viia korruptsioonini.

Huvide konflikti või selle riski vähendamiseks kasutatakse tegevus- ja toimingupiiranguid, enesetaandamist, huvide avaldamist, eetikakoodekseid, sõltumatuid komisjone jm meetmeid.

Korruptsioon on avaliku võimu kasutamine ametiisiku enda või kolmanda isiku erahuvides. Korruptsiooniennetamise lihtsamad vahendid on huvide konflikti vältimine, läbipaistvus, erapooletus, ausus.

Korruptiivne tulu on varaline või muu soodustus, mida on ametiisiku ametikohustuste tõttu talle endale või kolmandale isikule pakutud, mida ta on nõudnud või mille ta on saanud ametiisiku kohustusi rikkudes.

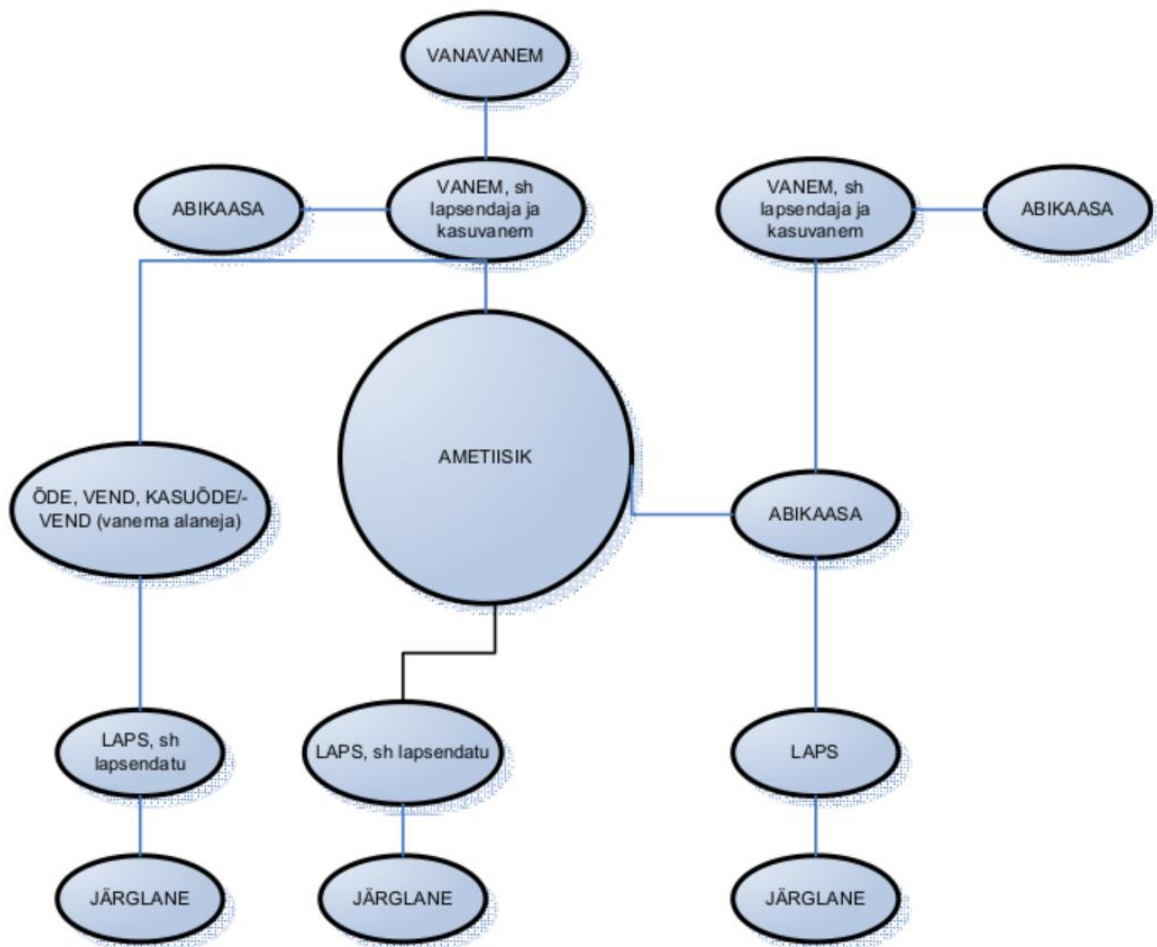
Kõrvaltegevus on ametiisiku tegevus väljaspool ameti/töökohustusi nt töötamine teise tööandja juures töölepingu või teenuse osutamise lepingu alusel, valitaval või nimetaval ametikohal, ettevõtjana või täisosanikuna täis- või usaldusühingus, juriidilise isiku juhtimis- või kontrollorgani liikmena.

Toimingupiirang on ametiisikule kehtiv toimingu või otsuse tegemise keeld. Toimingupiirangu eesmärk on huvide konflikti vältimine.

Seotud isikuteks loetakse ([KVS § 7](#)):

- Lähedased sugulased ja hõimlased: abikaasa, vanavanem (vanaema, vanaisa), ametiisiku või tema abikaasa vanem (ema, isa, äi, ämm) ning ametiisiku vanema alaneja sugulane (õde, vend), sealhulgas ametiisiku laps ja lapselaps. Vanemaks loetakse ka lapsendaja, vanema abikaasa (kasuema, kasuisa) ja kasuvanem ning alanejaks sugulaseks ka lapsendatu ja abikaasa laps (vt joonis);

Hõimlussuhted on abiellumise kaudu tekkivad suhted- need ei ole sugulussuhted. [Perekonnaseaduse § 81](#) kohaselt ühe abikaasa sugulased on teise abikaasa hõimlased ning **hõimlus ei lõpe selle abielu lõppemisega, millest hõimlus tekkis.**



Allikas: <https://www.korruptsioon.ee/et/seotud-isik>

- juriidiline isik, milles vähemalt 1/10 osalusest või osaluse omandamise õigusest kuulub ametiisikule endale või temaga seotud isikule;
- juriidiline isik, mille juhtimis- või kontrollorgani liige tulumaksuseaduse tähenduses on väljaspool ametikohustusi ametiisik ise või joonisel toodud seotud isik ja isik, kelle tegevust ametiisik tööväliselt mõjutab;
- isik, keda seob ametiisikuga ühine majapidamine (näiteks elukaaslane), samuti muu isik, kelle seisund või tegevus mõjutab ametiisikut väljaspool ametiseisundit oluliselt ja vahetult või keda ametiisiku seisund või tegevus väljaspool ametiseisundit oluliselt ja vahetult mõjutab (ametiisiku võlausaldaja/võlgnik, teise töökoha tööandja, üürileandja/üürnik jms);
- isik, kes väljaspool ametiseisundit allub ametiisiku korraldustele või tegutseb ametiisiku huvides või arvel (osutab ametiisikule teenust).

Tulenevalt KVS § 7 lg 1 p-st 4 võivad seotud isikuks olla muud isikud, kes ametiisikut väljaspool ametikohustusi oluliselt ja vahetult mõjutavad või keda ametiisik väljaspool ametikohustusi oluliselt ja vahetult mõjutab, näiteks võivad olla seotud isikuteks ka õe/venna lapsed, õe/venna abikaasa/elukaaslane ning poolvend ja poolõde, naise/mehe lapsed, vennanaine, õemees, väimees, minia, naise vend, naise õde, mehe vend, mehe õde, naise õemees, mehe vennanaine, onu/tädi ja nende lapsed jne. Kuigi KVS ei loe eespool nimetatud isikuid

automaatselt „seotud isikuks“, hinnatakse avalikus sektoris otsuseid mitte ainult seaduse, vaid ka eetika, maine, avaliku usalduse ja näilise huvide konflikti järgi. **Tuleb hoiduda eelnimetatud isikutega tehingute sõlmimist.**

Juriidilist isikut ei loeta seotud isikuks juhul, kui ametiisiku ja juriidilise isiku seos tuleneb ametiisiku ametikohustusest. Kui ametiisik esindab juriidilise isiku juhtimis- või kontrollorganit Tallinna linna, loetakse seda ametikohustuseks.

2. KORRUPTSIOONI PÕHILISED VORMID

Altkäemaks on nii rahaline kui muu hüve (kingitused, koolitusreisid, soodustused jms), mida ametiisik/teenistuja saab teenistus- või tööülesannete rikkumise eest. Altkäemaksu eesmärgid on erinevad, seda antakse nii selleks, et kiirendada teatud protsesse, kui selleks, et saada teavet, teenust jm, mis vastasel juhul poleks kättesaadav, või selleks, et ära hoida mõne teo tagajärge.

Näited: 1. Hankes osaleja lubab soodustusi vastutavale isikule ning viimane ütleb talle hinnad ette, millega on tõenäolisem hange võita. 2. Lapsevanem toob direktorile suure jõulukorvi veinide ja juustudega ning käsitöö kommidega ja avaldab lootust, et laps saab suvel kindlasti lasteaiakoha.

Ametiseisundi kuritarvitamine - sellise otsuse või toimingute tegemine, millega luuakse eelis ametiisikule/teenistujale või temaga seotud isikule, tema lähedasele või mõnele kolmandale isikule. KVS seletuskirja kohaselt on **ametiseisundi korruptiivse kasutamise** eelduseks, et ametiisikul/teenistujal on pädevus vastavat liiki tegu teha, kuid ta kas jätab oma kohustuse täitmata, ületab oma pädevust või kasutab seda diskretsioonireegleid rikkudes.

Näide: Direktori isal on punane 25 kohaline buss, mida ta aegajalt rendib. Asutus soovib minna koolitusele ja direktori soovil tehakse hange, kus tuuakse välja, et buss peab ilmingimata olema 25 kohaline ja punane. Direktori isa osaleb hankes, võidab ning direktor sõnagi ütlemata allkirjastab lepingu.

Ametiseisundi kuritarvitamise üheks liigiks on ka **avaliku vahendi korruptiivne kasutamine** – ametiisiku/teenistuja poolt ametikohustust rikkudes avaliku ülesande täitmiseks mõeldud materiaalse või muu ressursi kasutamine ametiisiku enda või kolmanda isiku huvides, kui see toob kaasa avaliku huvi seisukohast ebavõrdse või põhjendamatu eelise ametiisikule või kolmandale isikule.

Näited: Ametiauto kasutamine isiklike asjade ajamiseks või lisatulu teenimiseks. Samuti oma alluva kasutamine isiklike asjade ajamiseks jms.

Mõjuvõimuga kauplemise puhul on tegemist altkäemaksu vormiga, kuigi hüve saajaks ei pruugi olla ametiisik/teenistuja. Tähtis on sotsiaalne või professionaalne positsioon: hüve saaja ei saa küll ise otsustada, kuid saab oma positsiooni tõttu otsustajat mõjutada. Mõju kasutamist eristab mõjuvõimuga kauplemisest see, et mõjutaja ega ka keegi kolmas ei pruugi olla saanud mõjutamistegevuse eest meelehead.

Onupojapoliitikaga on tegu juhul, kui eelistatakse, nt tööle võetakse oma lähisugulasi, hõimlasi ja tuttavaid. Siia alla liigituvad ka juhtumid, kui isik saab tööle mitte oma võimete, vaid nt parteilise kuuluvuse alusel.

Näide: Direktor võtab tööle oma onutütre, kes allub õppealajuhatajale.

Oskusteabega kauplemiseks tuleb lugeda olukorda, kus ametiisik müüb infot, mis on talle tööalaselt teatavaks saanud. Selline olukord võib tekkida juhul, kui ametiisikul on

ametikoost/töökohast tulenev teave, mida ta on kohustatud jagama tasuta (nt konsultatsioon), ent ta müüb seda teavet lisatasu eest. Erandjuhul on lubatud teatud koolitused, akadeemilised loengud jms.

Näide: Haridusameti hankespetsialist korraldab tasulist koolitust haridusameti hallatavate asutuste jaoks, kus räägitakse, kuidas tuleb koostada toitlustushanget.

Siseteabega kauplemine erineb oskusteabega kauplemisest vaid vähesel määral. Ametialaseks kasutamiseks ettenähtud teave võib olla eri iseloomuga, nt avaldamata eelnõud, kodanike kirjad, konfidentsiaalne või salastatud teave. Ametialast siseteavet on võimalik edukalt kasutada ebaausalt, nt lobistina, andes konsultatsioone, intervjuusid või kasutades teavet oma tegevuses pärast ametist lahkumist.

Näide: Hankemenetluses on pakkumuste esitamiseks antud tähtaeg ja edukaks osutub pakkuja, kes teeb odavaima pakkumuse. Ametiisik annab enne pakkumuste esitamise tähtaja saabumist teavet juba esitatud pakkumustes märgitud maksumuste kohta. Ametiisik informeerib pakkujaid valikuliselt eelarves määratud eeldavast maksumusest.

Pöörduste efekt ametiisik, kes on teostanud kontrolli mõne eraettevõtte üle, asub pärast avaliku sektori töökohalt lahkumist sinna tööle.

Näide: Ametnik jätab eraettevõttele ettekirjutuse tegemata, saades vastutaks seal töökoha. Avaliku teenistuse seadus § 60 lg 5 piirab ametnikel töötada tööandja juures (olla juhtorgani liige, omada osalust jne), kelle üle ta on järelevalvet teinud.

3. TEGEVUSPIIRANGUD

Teenistujal on õigus tegeleda väljaspool töökohustusi/tööaega mis tahes muu kõrvaltegevusega, kui see ei ole seadusega keelatud ja järgitakse toimingupiiranguid ([KVS § 10 lg 1](#)).

Juht ei saa töötajal kõrvaltegevust keelata, kuid tal on õigus hinnata, kas sellega võib kaasneda huvide konflikt, eetilise probleem või tööandja huvide kahjustamine.

Teenistujal ei ole lubatud tegeleda kõrvaltegevusega, mis asetab ta pidevasse huvide konflikti ohtu.

Ametnike tegevuspiirangud on sätestatud avaliku teenistuse seaduses (ATS § 60).

Seaduses sätestatud juhtudel keelab ametisse nimetamise või tööle võtmise õigust omav isik käskkirjaga täielikult või osaliselt ametiisiku kõrvaltegevuse. Käskkiri tehakse teatavaks ametiisikule ja tema vahetule juhile.

Asutuses teavitavad kõrvaltegevusest ostumenetlusega tegelevad isikud ning juhtkond direktorit. Asutuse juhi soovil võib kohustada kõrvaltegevusest teavitama haridustöötajat, kui ta töötab samal või lähedasel tegevusalal, teavitamise kohustust võib sätestada töökorralduse reeglites, ametijuhendis, töölepingus.

Haridusameti teenistuja ning asutuse juhiga seotud isik, kellega haridusameti juhataja on sõlminud töölepingu ning asutuse juht on kohustatud viivitamatult kirjalikult teavitama haridusameti juhatajat linnatöötaja portaali kaudu, kui ta tegeleb või kavatseb tegeleda kõrvaltegevusega, tuues välja selleks kuluvat aja ja mahu.

Haridusameti teenistujate ja haridusasutuse töötaja (kellega on haridusameti juhataja töölepingu sõlminud) ning asutuse juhi kõrvaltegevuse tegelemise üle peab arvestust personali- ja dokumendihalduse osakonna personalikuraator (edaspidi PDO kuraator).

Asutuse ostumenetlusega tegelevate isikute, juhtkonna ja haridustöötajate kõrvaltegevuste üle peetakse arvestust linnatöötaja portaalis (edaspidi LTP).

PDO kuraator esitab isikute kõrvaltegevusega seotud teabe haridusameti korruptsiooniennetamise eest vastutavale isikule üks kord aastas tema päringu alusel.

Haridusameti PDO kuraator ja asutuse juht on kohustatud vähemalt üks kord aastas teavitama töötajaid kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis nende suhtes kehtivatest tegevuspiirangutest ja kõrvaltegevusega tegelemise teatamise kohustusest.

Näide: Ametiisik ei tohi osutada kõrvaltegevusena teenust, mis konkureerib tema ametikohustusejärgse tegevusega. Ametiisik ei tohi aidata kõrvaltegevusena koostada toetuste taotlusi, mis esitatakse asutusele menetlemiseks ja mille läbivaatamisel ta osaleb.

Tallinna Haridusameti korruptsiooniennetamise eest vastutav isik on kohustatud vähemalt üks kord aastas kontrollima teenistuja ja asutuse juhi seotust juriidiliste isikutega äriregistri avalikust andmebaasist ning kontrollima isiku ja asutuse vahelisi tehinguid.

Kõrvaltegevuste puhul tuleb hinnata tegevuse eetilistust ja võimalikku mõju töökoha/asutuse usaldusväärsele.

Näiteks alkoholi-, aastavahetuse ilutulestiku-, jahitarvete- või toidulisandite reklaamides osalemist tuleks üldjuhul vältida. Sotsiaalmeedias suunamudijana tegutsemisel tuleb hinnata jagatavate reklaamide ja sõnumite võimalikku mõju asutuse mainele ning töö erapooletusele, riskide esinemisel tuleb sellistest tegevustest hoiduda. Juhul kui sõnumid on küll neutraalsed, kuid stiililt „värvikad“ ja võivad põhjustada avalikku poleemikat, tuleb sellest asutust teavitada.

Kõrvaltegevusega tegelev isik on kohustatud järgima tegevuspiiranguid.

Kõrvaltegevuse lõpetamisel teeb isik vastava muudatuse LTP moodulis.

4. TOIMINGUPIIRANGUD

Ametiisikutele on kehtestatud toimingupiirangud ([KVS § 11](#)). Toimingupiirangu eesmärk on huvide konflikti vältimine. Piirangutega välistatakse olukord, kus ametiisik teeb iseenda või temaga seotud isiku suhtes otsuse või toimingut.

Asutuse juht:

- rakendab meetmeid tõhusa kontrolli tagamiseks toimingupiirangutest kinnipidamise üle;
- tagab, et ametiisik ei oleks kohustatud tegema otsust või toimingut iseenda või temaga seotud isiku suhtes;
- jätab toimingupiirangu kohaldamata üksnes seaduse alusel.

Ametiisikul on keelatud toimingut või otsuse tegemine, sh otsuse tegemises osalemine, kui esineb vähemalt üks järgmistest asjaoludest ([KVS § 11 lg 1](#)):

- otsus või toiming tehakse ametiisiku enda või temaga seotud isiku suhtes;

Näited: 1. Asutuse juht sõlmib töölepingu, määrab lisatasu või preemia, vormistab koolituse/lähetuse käskkirju jne endaga seotud isikule. 2. Haridusameti teenistuja on kuraator asutusele, mille juht on tema õde.

- ametiisik on teadlik enda või temaga seotud isiku majanduslikust või muust huvist, mis võib mõjutada toimingut või otsust;

Näited: 1. Ametiisik võtab mööbli soetamiseks läbiviidavas ostumenetluses pakkumise äriühingult, milles on ise osanik. 2. Ametiisik tellib teenuse või ostab asju äriühingult, mis teeb selle eest soodustusi ametiisikule endale. Samuti ei ole aktsepteeritav teenuste tellimine ja asjade ostmine ametiisiku sõpradelt või lähedastelt või seniselt koostööpartnerilt, kui pole tagatud aus ja läbipaistev konkurents. 3. Ametiisik ei tohi langetada otsust või teha toimingut juriidilise isiku suhtes (näiteks MTÜ-le mittetulundustegevuseks toetuse andmine), mille juhatusse kuulub ametiisik ise või ametiisikuga KVS-i mõistes seotud isik.

- ametiisik on teadlik korruptsiooniohust.

Näited: 1. Hankemenetluse eest vastutav ametiisik tunnistab edukaks pakkujaks ettevõtte, mille juhatusse asub lähiajal tööle tema abikaasa. 2. Hankedokumentide koostamisse kaasatakse ametiisik, kes on potentsiaalse pakkuja juhatuse liige. Asutus peab oma töö korraldamisel tagama, et ametiisik ei oleks kohustatud tegema otsust või toimingut iseenda või temaga seotud isiku suhtes.

Kui asutus jätab selle kohustuse täitmata, ei vabasta see asjaolu ametiisikut kohustusest järgida toimingupiiranguid.

Ametiisikul on keelatud anda oma alluvale ülesandeks teha toimingut või otsust tema asemel (nn alla delegeerimine). Alla delegeerimine ei ole lubatud ka siis, kui nt õpetaja ei allu vahetult direktorile, vaid allub vahetult õppejuhile.

Näited: 1. Keelatud: osakonnajuhataja teeb oma alluvale ülesandeks sõlmida tema asemel leping äriühinguga, mille juhatusse kuulub tema abikaasa. 2. Lubatud: ametiisik, kellele tehti ülesandeks valmistada ette hankemenetlus, teavitab oma vahetut juhti, et tarnija on temaga seotud isik (elukaaslane). Osakonna juhataja annab ülesande teisele ametiisikule.

Toimingupiiranguid tuleb järgida seotud isikute puhul, ka nt õppealajuhataja-õpetaja või haldusjuht-remonditöeline ja teistes sarnastes suhetes.

Teavitamise kohustus tekib olukorras, kui isikule laieneb toimingupiirang ning kui otsus puudutab seotud isikut ja ametiisikul on kaalutusõigus.

Näited: 1. Asutuste töötajate ametikohtade täitmiseks läbiviidavatel konkurssidel töötaja/ametiisik taandab ennast otsuste ettevalmistamise ja tingimuste väljatöötamise otsustusprotsessist, kui kandidaatide seas on seotud isik. 2. Asutuse töötajatega seotud otsustusprotsessidest töötaja/ametiisik taandab ennast, kui otsustus puudutab seotud isikut ja töötajal on kaalutusõigus, nt töökoormuse määramine, lisatasude ja preemiate maksmine.

Rutiinsete otsuste puhul ei ole taandamine vajalik. Rutiinse tehinguga on tegemist, kui otsuste tegemine on asutuse sisemistes kordades selgelt kirjeldatud, protsess on läbipaistev, kehtib kõigile ühetaoliselt, ehk isikul kaalutusõigus puudub.

Asutuse juhil on keelatud tehingud endaga seotud isikutega.

Tuleb hoiduda ametiisiku ametiseisundi korruptiivsest kasutamisest st enda või kolmanda isiku huvides (nt poeg, tütar, õde) otsuse või toimingu sisulises suunamises, protsessis osalemist jne. See toob kaasa avaliku huvi seisukohast ebavõrdse ning põhjendamatu eelise ametiisikule või kolmandale isikule.

Teavitamise vajadus võib õppeasutuses tekkida näiteks õppenõukogus seotud isikuga otsustuste puhul. Kui isikule (õppenõukogu liikmele) laieneb toimingupiirang ning isikul on kaalutusõigus, tuleb end otsuse arutamisest ja vastuvõtmisest taandada.

Enne asutuse korraldatava riigihanke avaldamist riigihangete registris peab hanke eest vastutav isik, riigihanke komisjoni liige, riigihanke menetluses osalev teenistuja ning muu hanke ettevalmistamisega ja hankega seotud isik esitama vormikohase kirjaliku **huvide konflikti vältimise deklaratsiooni**. Kui teenistuja on kaasatud ainult pakkumuste hindamisse, tuleb deklaratsioon esitada enne pakkumuste hindamisega alustamist. Ostumenetlusi korraldav ametiisik esitab deklaratsiooni teenistusse asumisel ja edaspidi üks kord aastas, hiljemalt jaanuarikuu lõpuks. Kui ostumenetluste korraldamine on ühekordne ülesanne, esitab teenistuja deklaratsiooni enne ostumenetluse alustamist.

Deklaratsiooni esitamise tagab hanget või ostumenetlust korraldava teenistuja vahetu juht. Deklaratsiooni vormid on kättesaadavad dokumendihaldussüsteemis Postipoiss, kus need täidetakse, allkirjastatakse ja edastatakse vahetule juhile teadmiseks. Deklaratsiooni võib koostada ja esitada vahetule juhile ka paber kandjal vormistatult.

Huvide konflikti vältimise deklaratsiooni vormid (riigihange ja ostumenetlus) on koos täitmise juhendiga kättesaadavad ka siseveebis valdkonna „Riigihanked“ materjalide juures.

Toimingupiirangut ei kohaldata KVS §11 lg 3 juhtudel.

Samuti toimingupiiranguid ei kohaldata õppeaine õpetamisel ja jooksva hindamisel, kuna vahetult õppeaine edasi andmine ning selle hindamine ei too kaasa ametiseisundit.

Teade toimingupiirangu kohaldamata jätmise kohta tuleb asutuse juhil avaldada viivitamata ja alaliselt asutuse veebilehel. Teade peab sisaldama vähemalt avalikku ülesannet täitva asutuse nimetust, tehingu või toimingu tegemise kuupäeva, teise osapoole puhul tema nimetust, tehingu või toimingu lühikest sisukirjeldust ja maksumust, dokumendi allkirjastaja nime, viidet KVS § 11 lõikes 1 nimetatud toimingupiirangule, mida antud juhul ei kohaldata, ja piirangust erandi tegemise KVS § 11 lõikest 3 tulenevat alust.

Asutus määrab vajadusel täpsemalt, keda peab ametiisik toimingupiirangu olukorrast asutuse siseselt teavitama, ning kes teeb toimingu või otsuse juhul, kui ametiisiku suhtes tuleb rakendada toimingupiirangut.

Haridusameti teenistujad peavad toimingupiirangu olukorrast teavitama oma vahetut juhti, kes teeb teenistuja eest vajaliku toimingu või otsuse või määrab selle ülesande kellelegi.

Toimingupiirangu olukorra teade ja ametiisiku asendamise otsus tuleb teha kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis nt teha märge kollegiaalorgani, komisjoni või töörühma koosoleku protokollis.

Kui asutuses juba töötab direktoriga seotud isik, kellega on juba varasemalt haridusameti juhataja töölepingu sõlminud, siis huvide konflikti vältimiseks teeb töölaseid otsuseid ja allkirjastab neid haridusameti juhataja.

Kui tekib asutusel vajadus sõlmida (*juba asutuses töötava*) asutuse juhiga seotud isikuga, kellega on haridusameti juhataja juba eelnevalt töölepingu sõlminud näiteks täiendav kokkulepe, lepingu lisa jne (edaspidi protsess), siis tuleb **enne** isiku poolt protsessi alustamist esitada kirjalik taotlus koos põhjendusega PDO kuraatorile ja sisekontrolli sektori spetsialistile. PDO kuraator teavitab taotlust esitanud isikut kirjalikult nõustumisest või mittenoustumisest. Töötaja ei tohi protsessiga alustada **enne** PDO kuraatori kirjalikku nõustumist.

Kehtiva KVS kohaselt on seotud isikute suhtes otsuste/toimingute tegemine **väärtegu** ning kui asutus nendest ei ole sisekontrolli sektori spetsialisti kaudu haridusameti juhatajat teavitatud, siis avastamise juhul esitatakse isiku suhtes politseisse kuriteoteade.

Haridusametil ja asutusel tuleks seada sisekontrolli meetmed, et ametiisikud oleksid kohustatud läbi mõtlema võimalikud ohukohad seotud isikutega ja nad teaksid töökorraldust, kuidas sellest teada anda ning mismoodi tuleb neil käituda.

5. SOODUSTUSED JA KINGITUSED

Ametiisik täidab avalikku ülesannet põhimõttel, et talle ei pakuta selle eest soodustust ega ei tehta kingitusi. Oma käitumisega ei tohi meelitada soodustust andma ega jätta muljet, et kui mingit hüvet ei saada, siis avalikku teenust ei osutata. Üldjuhul ei ole ametikohustuste täitmisega seotud soodustus aktsepteeritav.

Soodustuse pakkumisel tuleb eristada, kas soodustus on:

- mõeldud ametiisikule või asutusele;
- tavapärane viisakusavaldus või ametikohustustega mitte seostuv soodustus;
- ametikohaga seotud võimalik korruptiivne soodustus.

Ametiisik **peab keelduma soodustuse vastuvõtmisest**, kui soodustust võidakse tõlgendada kasvõi näiliselt tema mõjutamisena.

Asutusele suunatud soodustuse juhtumitena saab käsitleda järgmist:

- Otseselt asutusele suunatud soodustused. Siia alla lähevad näiteks välisdelegatsioonide poolt tehtud või ametlikel visiitidel saadud kingitused (näiteks dekoratiivtaldrik, vein, raamat, miniskulptuur).
- Asutus on suunanud ametiisiku tööülesannete täitmisele (näiteks koolitus, konverents) ja/või tasunud vastavad kulud. Siia alla loetakse näiteks kõik koolituspaketi maksumusse kuuluvad soodustused nagu näiteks kohvipaus, lõunasöök, dokumendikott, fliis, laevapilet, ürituse raames objekti külastus.

Asutusele suunatud soodustustega tuleb teha järgmist:

- Arvele võetakse need asutusele tehtud soodustused, mis vastavad varade arvele võtmise tingimustele. Tallinna linn peab kingituste ja annetuste kohta raamatupidamisarvestust, lähtudes Tallinna linna raamatupidamise sise-eeskirjast. Kingituste üle, mille maksumus jääb alla 500 euro, ei peeta raamatupidamisarvestust. Kingitus antakse üle asutusele. Kui saadud soodustust ei pea arvele võtma, siis võetakse see kasutusse või tarbitakse ühiselt.

Näited: 1. Võetakse asutuses arvele kõigile koolitusel osalejatele kingitud sülearvuti. Asutus otsustab, kes arvele võetud vara kasutab. 2. Asutust külastavad kolleegid Riist, kes toovad kingituseks graafilise lehe Riia linna vaatega. Asutuse juht otsustab kingituse vastu võtta. Graafiline leht eksponeeritakse infosaali seinal. 3. Koostööpartner toob asutuse sekretariaati puuviljakorvi, mis on adresseeritud asutusele. Puuviljakorv viiakse puhkeruumi ühiseks tarbimiseks. Samamoodi tuleb käituda, kui puuviljakorv on adresseeritud ametiisikule.

- Juhul, kui saadud soodustust ei pea arvele võtma, kuid tegemist on kasutatava asjaga (näiteks kruus, vihmavari, mapp, tasuta koolitus, toiduained, joogid, lilled), siis võetakse see kasutusse või tarbitakse ühiselt, kui need ei ole juba ära tarvitatud vastuvõtmisel (näiteks lõuna- või õhtusöök, kommikarp).

Ametiisikule suunatud soodustused

Avalike ülesannete täitmise eetika põhimõtetest tuleneb, et ametiisik peab keelduma soodustuse vastuvõtmisest, kui seda soodustust võidakse tõlgendada kasvõi näiliselt tema mõjutamisena, isegi juhul, kui soodustus ei ole seaduse järgi määratletav korruptiivse tuluna. Korruptiivse soodustuse vastuvõtmisest tuleb igal juhul keelduda. Kui teenistuja ei ole kindel, kas soodustus on lubatud või mitte, tuleb samuti sellest keelduda. Altkäemaksu pakkumisest peab teenistuja viivitamatult teavitama asutuse juhti.

Korruptiivseks tuluks ei loeta KVS kohaselt:

- soodustust, mis ei ole seostatav ametikohustustega näiteks pereringis või sõprade kingitud asjad. Samuti võib siia alla lugeda kingitused (näiteks sünnipäeva- või laukumiskingitused) kolleegidelt. Vastava soodustuse saamisel ei pea ametiisik midagi tegema.
- soodustust, mida saab üheselt mõista tavapärase viisakusavaldusena, mille tegemine on praktikas levinud mida ei saa tõlgendada mõjutamisena ja mille tegemise algatus pärineb täielikult pakkujalt.

Selleks, et hinnata, kas tegemist on tavapärase viisakusavaldusega või mitte, **võiks ametiisik endalt küsida, kas sellise soodustuse andmist selle pakkuja poolt ja vastuvõtmist vastavat positsiooni omava ametiisiku poolt peetakse tavapäraseks ja viisakaks ka kõrvaltvaataja poolt.** Tavapäraseks viisakusavalduseks võib lugeda näiteks meene konverentsil või koolitusel esinejale; väheväärtuslikud jõuluringid asutuse koostööpartneritelt (näiteks kruus, sall, lips, kommikarp, foto).

Näide: Linnaelanik toob pärast enda korraldatud avalikku üritust lilled ametiisikule, kes andis asjakohast teavet ja juhendas teda avaliku ürituse loa taotlemisel.

Tavapäraseks viisakusavalduseks saab pidada väikese väärtusega esemeid, sh meeneid koolituselt, tähtpäevade puhul tehtavaid viisakuskingitusi mõnelt teiselt avaliku sektori asutuselt või koostööpartnerilt või kliendi toodud sümbolseid kingitusi.

Tavapärase viisakusavaldusena hinnatava soodustuse võib ametiisik vastu võtta ja see võetakse võimalusel kasutusse või tarbitakse ühiselt.

Ametikohustusega mitteseotud soodustus: sünnipäevakingitused või töölt lahkumise kingitused kolleegidelt; kingitused, mida tööandja teeb kõikidele teenistujatele sünnipäeva puhul (asutuse sümboliga vihmakeep, saunalina jne).

Tavapärane viisakusavaldus: lastevanemate poolt direktorile, õppealajuhatajale jt toodud lilled kooli alguse (1. september) või lõpetamise puhul; Ukraina sõjapõgeniku taustaga isik toob ametiisikule **kommikarbi** saadud selgituste eest laste kooli ja lasteaeda panemisega seotult.

Tavapäraseks viisakusavalduseks ei loeta näiteks lepingupartneriga lõuna- või õhtusöögil osalemist, kus ametiisiku eest tasub arve koostööpartner. Näiteks kohtumisel seminari korraldajaga tasub ametiisik endaga seotud kulutuste eest ise. Erandina on lubatud mõistlikus ulatuses kulutuste tasumine koostööpartneri poolt, kui seal on ka teisi osalejaid, kelle suhtes kohaldatakse samasuguseid põhimõtteid.

Korruptiivse tuluna määratletakse:

- ametiisikule ametikohustuste tõttu pakutud soodustust;
- ametiisiku nõutud soodustust;
- ametiisiku kohustusi rikkudes saadud soodustust.

Ametikohustustega seotud soodustustest keeldutakse, mis on mõeldud mõjutamisena (sh näiliselt), eksklusiivsed ning on seotud tehtava või tehtud otsuse või toiminguga.

Kui ametiisikule pakutavat soodustust võib määratleda korruptiivse tuluna, peab ametiisik tegema ühe järgmistest tegevustest alltoodud järjekorras:

- keelduma soodustuse vastuvõtmisest, sh peab ametiisik võimalusel talle saadetud soodustuse tegijale tagastama (näiteks ametiisiku nimele valvelauda jäetud soodustus);
- kui eelnevas punktis kirjeldatu ei ole võimalik (näiteks soodustuse andja ei ole tuvastatav, soodustuse tagasisaatmine oleks ülemäära kulukas, soodustuse tagastamine on füüsiliselt võimatu), peab ametiisik andma soodustuse üle asutusele;
- kui eelnevates punktides kirjeldatu ei ole võimalik, peab ametiisik tasuma asutusele soodustuse turuväärtuse. Vastav summa laekub linnatuludesse.

Näited: 1. Direktor, õppealajuhataja saab õppeaasta jooksul korduvalt lapsevanemalt hinnalise kingituse eesmärgiga mõjutada õpilasele hinnangu andmist ja õpitulemuste hindamist. 2. Ostumenetluse läbiviija võtab valgustite ostmiseks pakkumised mitmelt äriühingult. Üks pakkuja saadab läbiviijale kirja, milles palub eelistada tema ettevõtet. Kirjale on lisatud kinkekaart 100 euro väärtuses.

Ametiisiku nõutud soodustuseks loetakse iga soodustust, mille saamise algatus tuleb ametiisikult olenemata sellest, kas soodustus on mõeldud vastuteenena ametiisiku konkreetsele käitumisele või mitte.

Näide: Ametiisik annab lepingupartnerile mõista, et teatud meelega eest saab ta asutuse ruumikasutuse eest tasuda soodustingimustel.

Ametiisiku kohustusi rikkudes saadud soodustuseks loetakse iga soodustust, mis on saadud tegevus- või toimingupiirangut või ametiseisundi, avaliku vahendi, mõju või siseteabe korruptiivse kasutamise keeldu või muid ametiisiku kohustusi rikkudes. *Näited: 1. Ametiisik kasutab asutuse ruume oma juubeli pidamiseks sugulaste ja tuttavatega, jättes ruumide kasutamise eest tasumata. 2. Ametiisik kasutab ametiautot isiklikeks sõitudeks.*

Silmas tuleb pidada, et tehtud kingitused ja soodustused võivad mõjutada toimingut või otsust. Vältida tuleb olukorda, mis seab erapooletuse kasvõi näiliselt küsitavuse alla.

Kingitust ja soodustust vastu võttes peab olema kindel, et sellega ei eeldata tööülesannetega seotud vastuteenet ning seda saab käsitleda viisakusavaldusena.

Saadud korruptiivsest tulust teatamise kohustuse või korruptiivse tuluna saadu üleandmise kohustuse rikkumise eest karistatakse väärteona KVS alusel.

Juhul, kui korruptiivne tulu on seotud ametialase vastuteenega, on tegemist pistise või altkäemaksu vastuvõtmisega, mis kuuluvad karistamisele karistusseadustiku alusel.

6. KORRUPTSIOONIJUHTUMIST TEAVITAMINE

Korruptsioonijuhtumi kahtlusest ja võimalikust korruptsioonijuhtumist teavitamise kohustus laieneb lisaks ametiisikutele ka teistele teenistujatele.

Iga teenistuja on kohustatud **viivitamata teavitama** korruptsiooniennetamise eest vastutavat isikut, haridusameti/asutuse juhti talle teatavaks saanud korruptiivsest teost ja korruptsioonijuhtumi põhjendatud kahtlusest. See võib olla näiteks:

- talle teatavaks saanud tehing seotud isikuga;
- altkäemaksu pakkumine või võtmine;
- linnavara omastamine või erahuvides kasutamine;
- võimu kuritarvitamine.

Võimalusel tuleb teavitada taasesitamist võimaldavas vormis, soovitatavalt e-kirjaga. Juht tagab **teavitaja konfidentsiaalsuse**. Teavet teavitamise fakti kohta võib avaldada ainult teavitaja kirjalikul nõusolekul.

Anonüümselt saab teateid võimalike korruptsioonijuhtumite kohta edastada linna sisekontrolöri teenistuse korruptsioonivihjetelefonil numbril 640 4002.

Asutuseväliselt saab võimalike korruptsioonijuhtumite kohta infot anda Politsei- ja Piirivalveameti vihjemailile korruptsioonivihje@politsei.ee või automaatvastajale numbril 612 3557.

7. KORRUPTSIOONIENNETAMISE ALANE TEADLIKKUS

Juht tagab asutuses korruptsiooniennetamise alase teadlikkuse ning korruptsiooni vältimise süsteemse ja järjepideva koolituse.

Ametiisik on kohustatud:

- ametisse või tööle asumisel läbima korruptsiooniennetamise alase veebikoolituse (www.korruptsioon.ee);
- osalema edaspidi regulaarselt korruptsiooniennetamise koolitusel;
- iseseisvalt jälgida korruptsiooniennetamise alast informatsiooni ja selgitusi Tallinna linna kodulehel kui ka veebilehel www.korruptsioon.ee.

Asutus on kohustatud:

- ametniku või töötaja tööle asumisel ameti- või töökohale, millega kaasneb ametiseisund, talle koheselt tutvustama KVS-st tulenevaid nõudeid ja

- korruptsiooniennetamise juhendit;
- tagama ametiisikule regulaarse korruptsiooniennetamise alase koolituse sagedusega vähemalt üks kord aastas.

8. HUVIDE DEKLAREERIMINE

Haridusameti juhataja ja asutuse juht on kohustatud esitama KVS § 14 kohase huvide deklaratsiooni. Deklaratsioon esitatakse nelja kuu jooksul ametisse asumisest või deklaratsiooni esitamise kohustuse tekkimisest arvates ning edaspidi iga aasta 31. maiks elektroonilisele huvide deklaratsioonide registrile (<https://www.emta.ee>)

Kalendriaasta jooksul ei pea deklarant esitama rohkem kui ühe deklaratsiooni ka juhul, kui ta asub uuele ametikohale, millega kaasneb deklareerimise kohustus. Deklaratsiooni esitamise kohustus lõpeb, kui deklarant on esitanud deklaratsiooni ametikohalt lahkumise aastale järgneval kalendriaastal.

Isikuid teavitatakse deklaratsiooni esitamise kohustusest vastava kohustuse tekkimisel. Teavitamise tagab ning vajadusel tuletab deklarandile meelde huvide deklareerimise kohustust haridusameti korruptsiooniennetamise eest vastutav isik, kes on huvide deklaratsioonide registri deklarantide haldur ning deklaratsioonide kontrollija.

9. VASTUTUS

Vastutus on reguleeritud korruptsioonivastases seaduses. Teenistuja vastutab juhendis esitatud põhimõtete järgimise eest. Juhendi eiramine või otsene rikkumine võib kaasa tuua usalduse kaotuse ja teenistusest vabastamise või töölepingu lõpetamise.

Lisa 1

LÄBIVAD TEGEVUSED

- Käskkirjaga määrata isik, kes vastutab korruptsiooniriskide ja nende maandamise tegevuse eest asutuses. Kui käskkirjaga isikut ei määrata, siis vastutajaks on asutuse juht (info veebilehele).
- Hinnata korruptsiooniriske, kaardistada korruptsiooniriskiga töökohad, tegevused ning levinumad soodustuste pakkumisega seotud olukorrad.
- Käskkirjaga määrata, milliste ametikohtadega/töökohtadega kaasneb ametiseisund (info veebilehele). Isikut käsitatakse ametiisikuna, kui tema ametikohaga kaasneb ametiseisund. Käskkiri tuleb isikutele teatavaks teha ning ühtlasi selgitada, millised on ametiisikute suhtes kehtivad toimingupiirangud. Ametiisik on kohustatud järgima kehtivaid toimingupiiranguid ning hoiduma kõigist tegevustest, mis võivad tekitada huvide konflikti või mõjutada tema erapooletust ja objektiivsust.
- Vähemalt üks kord aastas peab kontrollima karistusregistrist (<https://www.rik.ee>), et ametiisikutel poleks karistatust KVS § 3 lg 4 nimetatud õigusrikkumise eest.
- Ametiseisundist ja sellega kaasnevatest piirangutest ja kohustustest tuleb isikut teavitada ametikohale või tööle asumisel ja hiljemalt vähemalt üks kord aastas. Esmase teavituse teeb PDO kuraator, edaspidi kord aastas korruptsiooniennetamise eest vastutav isik.
- Asutuse juht või tema poolt määratud isik peab arvestust teenistujate kõrvaltegevusega tegelemise üle ning on kohustatud vähemalt üks kord aastas teavitama teenistujaid kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis nende suhtes kehtivatest tegevuspiirangutest ja kõrvaltegevusega tegelemise teatamise kohustusest.
- PDO kuraator peab arvestust haridusameti teenistujate ja asutuste töötajate (kellega on haridusameti juhataja töölepingu sõlminud) ning asutuste juhtide kõrvaltegevusega tegelemise üle. PDO kuraator esitab isikute kõrvaltegevusega seotud teabe haridusameti korruptsiooniennetamise eest vastutavale teenistujale tema päringu alusel.
- Haridusameti korruptsiooniennetamise eest vastutav isik kontrollib PDO kuraatori poolt esitatud andmete põhjal haridusameti teenistujate ja juhtide seotust juriidiliste isikutega enne ametisse nimetamist või töölepingu sõlmimist ning edaspidi kord aastas.
- PDO kuraator esitab enne juhiga töölepingu sõlmimist juhi andmed korruptsiooniennetamise eest vastutavale isikule, kes kontrollib juhi karistatust karistusregistri kaudu.
- Käskkirjaga määrata üheks eelarveaastaks vastutavad isikud ostumenetluse korraldamisel (jaanuaris, enne ostumenetluse korraldamist st iga aastane tegevus, info veebilehele).
- Riigihangete ning ostumenetlustega tegelevatel ametiisikutel tuleb esitada huvide konflikti vältimise deklaratsioon (elektronilises dokumendihaldussüsteemis):
 - riigihangete puhul – iga kord enne riigihanget;
 - ostumenetluse puhul- iga aastal jaanuarikuu jooksul, enne ostumenetluse algust.
- Teenistujatele/töötajatele tööle asumisel tuleb tutvustada korruptsiooniennetamise juhendit ning ametiisikutele tuleb edastada tööle asumisel korruptsioonivastase

seaduse veebikoolituse, mis on kättesaadav Tallinna linna siseveebis. Asjakohane informatsioon koos selgitustega on kätte saadav veebilehel www.korruptsioon.ee. Edaspidi kord aastas tuleb meelde tuletada KVSst tulenevaid kohustusi ja piiranguid.

- Ametiisikutel on kohustus iseseisvalt jälgida korruptsiooniennetamise valdkonnas toimuvaid uuendusi Justiitsministeeriumi veebilehelt www.korruptsioon.ee ja Tallinna linna siseveebist.
- Asutuse juht on kohustatud esitama majanduslike huvide deklaratsiooni. Deklaratsioon esitatakse nelja kuu jooksul ametisse asumisest ning edaspidi iga aasta hiljemalt 31. maiks.
- Toimingupiirangutest kinnipidamise tagamiseks tuleb vähemalt üks kord kalendriaastas kontrollida ametiisiku seotust äriühingutega äriregistri avalikust andmebaasist ning kontrollida isiku ja asutuse vahelisi tehinguid.
- Tagada asutuses protsesside ja tegevuste dokumenteerimine, et need oleksid läbipaistvad ja neid saaks hiljem kontrollida.
- PDO kuraator esitab kuu esimesel tööpäeval korruptsiooniennetamise eest vastutavale isikule eelneval kuul lahkunud juhtide nimekirja (koos isikliku e-posti aadressi ja lahkumise kuupäevaga) ning uute juhtide nimekirja (koos isikukoodi, e-posti aadressi ja tööle asumise kuupäevaga).
- Asutus **esitab iga aasta** haridusameti korruptsiooniennetamise eest vastutavale isikule ülevaate korruptsiooniriskide hindamise tulemustest ja korruptsiooniennetamise meetmete rakendamisest. Sisu, vormi ja tähtaja kohta annab juhiseid korruptsiooniennetamise eest vastutav isik. Vastavalt volikogu määrusele esitatakse ülevaade alates 2027. aastast eelnenud kalendriaasta kohta.

Lisa 2

NÄITED

Töösuhe seotud isikuga, nt direktor ja töötaja.

Direktor on sõlminud oma abikaasa/elukaaslase ja õega töölepingud ning nende lisad, millega on muutnud lepingute tingimusi. Direktori otseses alluvuses töötab õpetajana tema elukaaslane ning venna elukaaslane, kelle töötasu, edutamise ning teenistustingimuste üle ta otsustab. Direktor on sõlminud oma tütreaga töölepingu ja korduvalt selle lisasid, millega on muudetud töötaja töö sisu, tööaega ja tasu.

Nimetatud alluvussuhted loovad soodsad tingimused pettusteks ja võivad tekitada korruptsiooniohtlikke olukordi. Selliste juhtumite puhul peab asutuse juht (direktor) teavitama korruptsiooniennetamise eest vastutava isiku (haridusameti sisekontrolli spetsialist) kaudu haridusameti juhatajat. Huvide konflikti vältimiseks teeb töölaseid otsuseid ja allkirjastab neid haridusameti juhataja.

Ametiisikul on keelatud toimingute või otsuste tegemine ka alluvussuhete puhul, kui see tehakse tema enda või temaga seotud isiku suhtes.

Kui asutuses töötab direktoriga seotud isikuid, siis tuleb kohe ja alaliselt esitada vastav info ka asutuse veebilehel.

Teavitamise kohustus laieneb ka nt õppekava läbiviimiseks/õppe korraldamiseks sõlmitud käsunduslepingute/töövõtulepingute korral. Kui direktor sõlmib seotud isikutega lepingu, siis ta on juba rikkunud toimingupiiranguid.

Õpetaja osaleb inglise keele riigieksami suulise osa eksamineerijana, üks riigieksami sooritajatest on tema tütar.

Riigieksami tulemusel tekib õpilasele õiguslik tagajärg, kuna selle tulemusel on võimalik nt kandideerida ülikooli. Seega on õpetaja selles olukorras ametiisik, talle kehtib toimingupiirang ja ta ei tohi osaleda riigieksami komisjonis.

Kooli sekretär lahkub töölt ning vabanenud kohale tuleb leida uus töötaja. Direktori lapselaps lõpetas hiljuti keskkooli ning soovib nüüd võtta edasiõppimiseni aastase pausi ning seni töötada. Direktor otsustab töökoha pakkuda oma lapselapsele.

Ametiisikul on keelatud toimingute või otsuste tegemine, kui otsus või toiming tehakse ametiisiku enda või temaga seotud isiku suhtes. Direktoril on keelatud võtta tööle endaga seotud isik.

Direktori abikaasa/elukaaslane töötab tema juhitud asutuses õpetajana. Direktor määrab oma abikaasale/elukaaslasele tulemustasu samadel alustel teiste töötajatega.

Direktorile kehtib toimingupiirang tema abikaasat/elukaaslast puudutavate otsuste suhtes. Töölaseid otsuseid teeb ja allkirjastab neid haridusameti juhataja. Direktoriga seotud isikute puhul ei arvestata rutiinse tegevusega.

Kas peab kohustama asutuse töötajaid, et nad teavitavad oma lähisugulaste ja hõimlaste tööle asumisest asutusega seotud firmades?

Teavitama peab üksnes siis, kui see on oluline, st kui tööle asumisega tekib töötajal ametiisikuna võimalik toimingupiirang või huvide konflikt. Muul juhul selline teavitamine vajalik ei ole.

Õppenõukogus arutatakse õpetajaga seotud isiku üleviimist järgmisesse klassi. Õpilasel on klassi lõpetamise tingimused täidetud. Kas õpetaja peab end õppenõukogus otsuse

tegemisel taandama?

Õpetaja ei pea end taandama, kuna õpetajal puudub kaalutusõigus. Klassi lõpetamise tingimused on kehtestatud õigusaktis ning on õpilase poolt täidetud, tegemist on rutiinse otsusega.

Direktor allkirjastas käskkirja, mille alusel maksti temaga seotud isikule preemiat eduka projekti läbi viimise eest.

KVS kohaselt on ametiisikul keelatud toimingute või otsuste tegemine, kui otsus või toiming puudutab endaga seotud isikut. Töölaseid otsuseid teeb ja allkirjastab neid haridusameti juhataja.

IT juht, haridustehnoloog, huvijuht, kantselei juhataja viivad läbi ostumenetlusi. Kas nad on ametiisikud?

Kõik nimetatud isikud on ametiisikud. Kui tehakse avaliku ressursi eest ostumenetlusi, siis on tegemist hankeprotsessiga ning nendele laieneb ka toimingupiirang. Samuti riigihankeid/ostumenetlusi läbiviivad isikud peavad esitama huvide konflikti vältimise deklaratsiooni (elektroonilises dokumendihaldussüsteemis).

Asutus on teinud tehinguid äriühingutega, mille juhatuse liige või omanik on asutuse töötaja.

Töötaja on kooli esindajana kinnitanud osaühingu koolitusteenuse arve, kus ta ise on selle osaühingu liige ja osanik; direktor on kinnitanud ühe mittetulundusühingu koolitusteenuse arve, mille juhatusele kuulub ta õde, tehes sellega otsuse endaga seotud isiku suhtes; töötaja on kinnitanud korduvalt MTÜ arveid rendi- ja reisiteenuste eest, kus ta ise on selle ühingu juhatuse liige; direktor on sõlminud endaga seotud MTÜ-ga üürilepingu kooli saalide kasutamiseks tantsutundide läbiviimiseks.

Ametiisikul on keelatud toimingute või otsuste tegemine, kui see tehakse tema enda või temaga seotud äriühingu suhtes. Kui sellist otsust või toimingut on vaja teha, tuleb KVS-i § 11 lg 2 kohaselt sellest viivitamata teavitada isikut või organit, kellele on ametiisiku ametisse nimetamise õigus ja kes teeb toimingute või otsuste ise või annab selle ülesande teisele ametiisikule. Käesoleva paragrahvi lg-s 1 nimetatud juhul on ametiisikul keelatud anda oma alluvale ülesandeks teha toimingute või otsuste tema asemel. Ametiisik peab käesoleva paragrahvi lg-s 1 nimetatud asjaolust viivitamata teavitama oma vahetat juhti või ametiisiku ametisse nimetamise õigusega isikut või organit, kes teeb toimingute või otsuste ise või annab selle ülesande teisele ametiisikule.

Koolide direktorid on kinnitanud endaga seotud mittetulundusühingute (MTÜ) ostuarveid.

Koolide direktorid on kinnitanud endaga seotud MTÜ Eesti Kutseõppe Edendamise Ühingu arveid, olles ise ka ühingu juhatuse liikmed. Kooli direktor on kinnitanud endaga seotud MTÜ-de Eesti Muusikakoolide Liidu ja Eesti Muusikanõukogu arveid, olles ise nende ühingute juhatuse liige. Kooli direktor on kinnitanud MTÜ Viimsi Huvikeskuse arve, mille juhatuse liige on direktoriga seotud isik.

KVS-i § 11 lg 2 sätestab, et eelnevas punktis nimetatud juhul on ametiisikul keelatud anda oma alluvale ülesandeks teha toimingute või otsuste tema asemel. Ametiisik peab nimetatud asjaolust viivitamata teavitama oma vahetat juhti või ametiisiku ametisse nimetamise õigusega isikut või organit, kes teeb toimingute või otsuste ise või annab selle ülesande teisele ametiisikule. (Riigikontroll 2019)

Asutus on teinud tehinguid mittetulundusühingutega, mille liige on eraisikuna asutuse juht või töötaja.

Mitmed valitsemisala asutused (peamiselt koolid) on tasunud erinevate mittetulundusühingute (MTÜ) arveid, mille juhatusse selle asutuse juht või töötaja ise eraisikuna kuulub.

Näiteks on kooli direktor otsustanud osaleda MTÜ seminaril ja kinnitanud kooli esindajana arved; on saatnud seminarile kooli töötajad ja on kinnitanud kooli esindajana MTÜ esitatud arve; on otsustanud seminaril (Rootsi kruisil) osalemise (sh ka enda osalemise) ja kinnitanud kooli esindajana MTÜ esitatud arve; on osalenud kahel koolitusel ja tasunud liidu osalustasu eest ning kinnitanud kooli esindajana MTÜ esitatud arved.

Vabariigi Valitsus ega ka haridus- ja teadusminister ei ole neid ametipositsioonist tulenevalt MTÜ-de tegevuses kui valitsemisala asutuse esindajaid osalema määranud, vaid nad osalevad seal eraisikuna. Ametiisik tegi otsuse temaga seotud MTÜ suhtes ja kinnitas MTÜ esitatud arve(d) ning rikkus sellega KVS-i § 11 lg 1 p-s 1 nimetatud toimingupiirangut.

Kui asutuse juht teeb ise otsuse endaga seotud MTÜ seminaril osalemiseks, liikmemaksu tasumiseks vms, siis sellise otsuse tegemisel on juht rikkunud KVS-i § 11 lg 1 p 1, mille kohaselt on ametiisikul keelatud toimingut või otsuse tegemine, kui see tehakse tema enda või temaga seotud isiku suhtes.

Kui sellist otsust või toimingut on vaja teha, peab sellest viivitamata teavitama isikut või organit, kellel on ametiisiku ametisse nimetamise õigus ja kes teeb toimingut või otsuse ise või annab selle ülesande teisele ametiisikule. Sellest tulenevalt peaks asutuse juhid viivitamata teavitama korruptsiooniennetamise eest vastutava isiku (haridusameti sisekontrolli sektori spetsialist) kaudu haridusameti juhatajat. Alternatiivseks variandiks on ametiisikul enda MTÜ-ga seotud kulutused katta eraisikuna mitte riigieelarvelise asutuse rahadest.

KVS-i § 11 lg 5 järgi peab avalikku ülesannet täitev asutus oma töö korraldamisel tagama, et ametiisik ei oleks kohustatud tegema otsust või toimingut iseenda või temaga seotud isiku suhtes. Seejuures ei tohi ametiisik delegeerida otsustamist või toimingut tegemist oma alluvale, vaid sellest peab viivitamata teavitama ametisse nimetamise õigusega isikut. Kui asutus jätab selle kohustuse täitmata, ei vabasta see asjaolu ametiisikut kohustusest järgida toimingupiiranguid. KVS näeb ette toimingupiirangu rikkumise eest karistuse. (Riigikontroll 2017)

Töötajate ametikohtade täitmiseks läbiviidavatel konkurssidel töötaja taandab ennast otsuste ettevalmistamise ja tingimuste väljatöötamise otsustusprotsessist, kui kandidaatide seas on seotud isik.

Õpetaja on määratud õppe- ja kasvatusala P töötajate konkursikomisjoni, aga konkursil kandideerib temaga seotud isik; personalijuht osaleb töövärbamise komisjonis ning kandideerib ka temaga seotud isik.

Rühmaõpetaja koostab oma tütrele koolivalmiduskaardi, mille hiljem ka allkirjastab.

Kuna koolivalmiduskaardil ei ole õiguslikke tagajärgi, vaid annab infot lapse arengu kohta, siis õpetaja antud juhul ei ole ametiisik ning talle ei kehti toimingupiirangud.

Direktori abikaasa on OÜ Roosiõis juht, kust tema juhitud asutus ostab pidevalt lilli ning direktor allkirjastab arveid.

Ametiisikul on keelatud toimingut või otsuse tegemine, kui see tehakse tema enda või temaga seotud äriühingu suhtes.

Direktori abikaasa on AS Green Marines osanik ning direktor on sõlminud teenuse osutamiseks lepingu.

Direktor on eiranud toimingupiirangut ning loonud korrupsiooniohtliku olukorra. Ametiisikul on keelatud otsuse või toimingu tegemine, mis puudutavad ametiisikut ja temaga seotud isikuid. Ametiisikul on keelatud anda oma alluvale ülesandeks teha toimingut või otsust tema asemel.

Direktor kinnitab enda ettevõtte arveid.

Tegu on iseendaga sõlmitud tehinguga ja see tähendab huvide konflikti, sest direktori kohustus eelarve juhtimisel vastandub firmajuhi ja osaniku huviga suurendada kasumit. Ametiisikul on keelatud otsuse või toimingu tegemine, mis puudutavad ametiisikut ja temaga seotud isikuid.

Direktori tehing oma pojaga.

Direktori poeg on mööblifirma juhatuse liige ja osanik. Perekondlikul üritusel mainib direktor, et varsti algab asutuses remont, mille käigus on plaanis osta ruumidesse 5 000 euro eest uued laudad. Poeg pakub välja, et ettevõtte juhina saab ta pakkuda 30% allahindlust. Direktor külastab ka teisi mööblifirmasid ja veendub, et turuhind on märksa kõrgem. Seetõttu loobub direktor konkureerivate pakkumiste võtmisest ja esitab poja ettevõttele tellimuselaudade ostmiseks.

Direktori tehing oma poja osalusega mööblifirmaga on tehing iseendaga ning seega toimingupiirangu rikkumine ja kätkeb huvide konflikti.

Direktori tehing eeldatava seotud isikuga.

Direktor on teinud tehinguid nii MTÜ-ga Spordiklubi Jooks, kus juhatuse liige ja tegelik kasusaaja on Ants Jooks kui ka eraisikuga Ants Jooksuga. Selleks, et tuvastada kas Ants Jooks on direktoriga seotud isik, tehti autoregistrist sõidukite detailandmete päring ja tuvastati, et Ants Jooksu auto tehnilises passis on märgitud kasutajaks ka direktor, samas on nähtud direktorit selle autoga sõitmas. Seega võib eeldada nimetatud isikute omavahelist seotust. Toimingupiirangute rikkumise korral on tegemist väärteoga KVS tähenduses. Antud juhul tehtud tehingu osas võib olla tegemist toimingupiirangu rikkumisega ning ametil tuleb hinnata kuriteoteate esitamise vajadust.

Korrupsiooniohtlikud olukorrad:

- Korraldatakse avalik konkurss, aga nii direktor kui komisjoni liikmed tunnevad kandidaate ning valik tehakse isiklike eelistuste, varasema tutvuse põhjal ja mitte niivõrd kvalifikatsiooni (dokumentide, hindamiskriteeriumide) põhjal.
- Tööle võetakse inimesi, kes on tööl vaid formaalselt (nimi) ja tegelikult tööd ei tee.
- Töökohale kandideerib isik, kes on isiklikes suhetes või sugulussuhetes vahetu juhiga ning vahetu juht osaleb värbamis- ja valikuprotsessis (ei taanda ennast ja käitub erapoolikult).
- Kui direktor loob eeliseid oma lähikondsetele, pereliikmetele, sugulastele, hõimlastele, kes tema asutuses töötavad.
- Kui direktor maksab õest õpetajale kõrgemat töötasu kui temaga mitte seotud õpetajale.
- Kui direktor kompenseerib sugulasele, hõimlastele kõikvõimalikud kulud, aga teistele alluvatele see poliitika ei laiene.
- Kui direktor vabandab korduvalt välja oma parima sõbra ja alluva käitumist.
- Koolis on töökoormus jagatud ebaühtlaselt juhtkonna soosikute kasuks ja ülejäänud töötajate kahjuks.
- Kui haridusasutuse töötaja kasutab erahuvides ja isiklikuks otstarbeks

koolivahendeid (nt ruume) ja ei maksa nende eest, aga võtab enda tegevuse eest lapsevanemalt raha, nt tasuline huviring haridusasutuse ruumides.

- Kui haridusasutuse töötajad kasutavad kooli tehnikat või ruume isiklikuks otstarbeks või lisateenistuse saamiseks.
- Kui haridusasutuse töötaja tellib teenuseid, vahendeid firmast, ettevõttest, mis kuulub temale (on osanik), tema lähikondsele, sugulasele, hõimlasele või sõbrale.
- Kui direktor tellib teenust oma eksabikaasalt.